

# AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA DR. VINCENZO ZACCAGNINO

*Ex Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza*

*eretta in Ente Morale con decreto C.P.S. n.880 del 10.05.1947 e, successivamente, trasformata in ASP con  
D.D.S.I.S.S. della Regione Puglia n. 122 del 12.03.2009.*

**località San Nazario - 71015 San Nicandro G.co (Fg)**

Prot.n. 2084 del 21 DIC. 2020

*Copia*

Estratto dal verbale n. 72 della seduta ordinaria in data 17/12/2020

## **DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

**n. 57 del registro in data 17/12/2020**

**OGGETTO: Approvazione bilancio pluriennale 2021/2023 ed annuale 2021.**

L'anno **duemila e venti** il giorno **diciassette** del mese di **dicembre**, alle ore **16:50** con la continuazione, nell'apposita sala delle adunanze presso la sede dell'ASP in località San Nazario, convocato **in seduta ordinaria** per le ore 16:30 con avviso scritto recante l'elenco degli argomenti da trattare notificato a tutti i consiglieri, si è riunito il **Consiglio di Amministrazione dell'ASP**.

All'appello nominale risultano:

|                                  |                        | Presenti | Assenti |
|----------------------------------|------------------------|----------|---------|
| <i>avv. Patrizia Lusi</i>        | <i>Presidente</i>      | SI       |         |
| <i>dott. Pietro Urbano Mimmo</i> | <i>Vice Presidente</i> | SI       |         |
| <i>sig.ra Cinzia Pescara</i>     | <i>consigliere</i>     | SI       |         |
| <i>ing. Antonio Luciano</i>      | <i>consigliere</i>     |          | SI      |
| <i>sig. Tommaso Sticozzi</i>     | <i>consigliere</i>     |          | SI      |

Presenti n. 3 (tre) – assenti n. 2 (due), consiglieri Luciano e Sticozzi.

Presiede l'avv. Patrizia Lusi, nella sua qualità di *Presidente*, a norma delle vigenti disposizioni dello Statuto.

Assiste alla seduta, ai sensi dell'art. 14 del vigente Statuto, il Direttore Generale *dott. Augusto Ferrara*, che attesta la conformità della riunione alle modalità da remoto di cui dall'art.1 – comma 10, lettera o), terzo periodo – del d.P.C.M. 03.12.2020.

La Presidente, accertata la legalità della seduta, invita il Consiglio a trattare l'argomento di cui all'oggetto, regolarmente iscritto al punto **n. 1** dell'ordine del giorno, precisando che sulla relativa proposta di deliberazione sono stati acquisiti i prescritti pareri preventivi, ai sensi delle vigenti disposizioni, riportati in calce alla medesima.

## IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

**Udita** la relazione della Presidente e gli interventi susseguitsi nel dibattito, come di seguito riassunti:

- *P.U. Mimmo*, Vicepresidente, il quale con riferimento agli interventi assistenziali, propone di prevedere anche l'accompagnamento o sostegno a ragazzi che frequentano istituti professionali fuori S. Nicandro, come è stato fatto per un minore già ospite della comunità, in quanto l'avviamento al lavoro rientra nelle finalità volute dal fondatore; tutti i presenti si dichiarano d'accordo con la proposta, dando indicazione al Direttore di inserire la misura nel prossimo piano assistenziale da esaminare a gennaio 2021;

**Visto** lo schema di bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021, predisposto dal Responsabile 2° settore, sulla base dei dati contenuti nella relazione previsionale e programmatica del D.G., del piano culturale annuale 2020/2021, approvato con deliberazione del C.d.A. n. 51 del 06.11.2020 e delle proposte dei competenti uffici, dei dati e atti ad oggi approvati;

**Visto** lo schema di bilancio pluriennale per gli esercizi finanziari 2021, 2022 e 2023 che dovrà essere aggiornato annualmente in occasione della presentazione dei futuri bilanci di previsione e che gli stanziamenti previsti nel progetto di bilancio pluriennale per l'annualità 2021 corrispondono a quelli del relativo progetto di bilancio di previsione annuale;

**Considerato** che le entrate riportate nel bilancio di previsione 2021 ed in quello triennale, tengono conto dei proventi derivanti dai rapporti di affitto di parte dei terreni dell'Ente, dalla gestione dell'attività agricola sulla scorta delle risultanze del piano culturale triennale 2021/2023, approvato con deliberazione del C.d.A. n. 50 del 06.11.2020, esecutiva come per legge;

**Atteso** che il progetto di bilancio in esame sia da ritenersi regolare e che gli stanziamenti sia attivi che passivi in esso previsti, avuto riguardo ai proventi e ai bisogni del nuovo esercizio, siano adeguati alle reali possibilità economiche dell'ASP cui il bilancio si riferisce;

**Vista** la relazione previsionale e programmatica a firma del Direttore Generale prot.n.2042 del 11.12.2020 , che in copia si allega al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

**Dato atto** che è stato approvato il conto consuntivo anno 2019 con deliberazione del C.d.A. n. 21 del 28.04.2020, esecutiva a termini di legge;

**Constatata** l'impossibilità di acquisire il parere del Collegio dei Revisori dei Conti perché mai insediatosi a seguito della rinuncia della dott.ssa Nardella, designata in qualità di Presidente, e mai sostituita dalla Regione Puglia pur in presenza di solleciti in tal senso costantemente inviati a mezzo p.e.c. ai competenti organi regionali, da ultimo con nota prot.n.1791 del 10.11.2020;

**Visto** il decreto legislativo n. 207 del 4 maggio 2001;

**Vista** la legge regionale n. 15 del 30 settembre 2004;

**Vista** la successiva legge regionale n. 13 del 15 maggio 2006;

**Visto** il regolamento regionale 28 gennaio 2008, n. 1;

**Preso atto** dei pareri formulati sulla presente proposta di deliberazione dal Direttore Generale e dal Responsabile del 2° Settore, servizio economico-finanziario, per quanto di rispettiva competenza;

**Con voti favorevoli ed unanimi**, resi per appello nominale e conferma verbale dai n. 3 (tre) componenti presenti e votanti,

**DELIBERA**

1. **di approvare** il bilancio di previsione per l'anno 2021 nelle risultanze contabili riportate nel prospetto Allegato A) alla presente delibera, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
2. **di approvare**, altresì, il progetto di bilancio di previsione pluriennale per gli esercizi 2021, 2022 e 2023, nelle risultanze contabili riportate nel già ricordato prospetto Allegato A) per il 2021 e per le due successive annualità 2022 e 203 negli Allegati B) e C), rispettivamente;
3. di trasmettere al tesoriere dell'Ente copia del presente atto per le annotazioni di sua competenza;
4. di trasmettere, altresì, copia del presente atto e della documentazione allegata a corredo, al competente Servizio della Regione Puglia;
5. di dare atto che la presente deliberazione è immediatamente esecutiva, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21, comma 3, del vigente Statuto.

---

### **PARERI DEGLI UFFICI**

Esaminata la sopra estesa proposta di deliberazione, si esprime

***Parere favorevole di regolarità tecnica.***

San Nicandro Garganico, 14.12.2020

f.to Il Direttore Generale  
*dr. Augusto Ferrara*

Esaminata la sopra estesa proposta di deliberazione, si esprime

***Parere favorevole di regolarità contabile.***

San Nicandro Garganico, 14.12.2020

f.to Il Responsabile del 2° Settore  
*rag. Pietro Guerrieri*

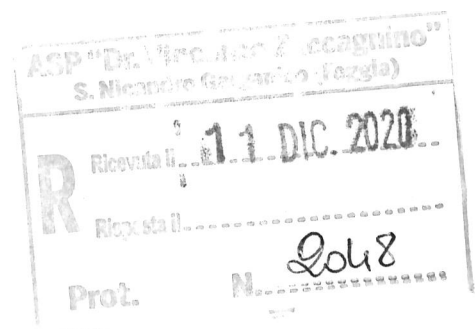


# AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA

## DR. VINCENZO ZACCAGNINO

*ex Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza*

*eretta in Ente Morale con decreto C.P.S. n.880 del 10.05.1947 e, successivamente, trasformata in ASP con D.D.S.I.S.S. della Regione Puglia n. 122 del 12.03.2009.*



## RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA

**BILANCIO DI PREVISIONE 2021 E PLURIENNALE 2021-2023**



## Parte I

### SETTORE ASSISTENZIALE E SERVIZI DI CURA

Per il settore assistenziale ed i servizi di cura, va ricordato che a norma e lettera del vigente Statuto l'ASP dr Vincenzo Zaccagnino, *“in coerenza con la volontà testamentaria del Fondatore e con le originarie finalità statutarie, posta ogni attività rivolta al benessere della persona, assume quale suo compito principale, avuto riguardo anche dei problemi del disadattamento e della devianza minorile, quello di provvedere all'assistenza, anche in forma residenziale, di minori abili e disabili, fino al compimento della maggiore età, in stato di bisogno economico e non, oltre che di contribuire al miglioramento delle loro condizioni sociali ed economiche e di favorirne l'inclusione sociale e l'inserimento nel mondo del lavoro”*; la stessa norma statutaria prevede inoltre che *“in linea generale i servizi e gli interventi rivolti al benessere della persona ed in favore dei minori, erogabili in via principale ai residenti nell'Ambito Territoriale di San Nicandro Garganico, possono essere attuati con ogni struttura prevista dal Regolamento regionale n. 4 del 18.01.2007 e successive modifiche ed integrazioni”*. Quest'ultima previsione statutaria venne approvata con due distinte deliberazioni del CdA (n.14 del 05/08/2010 e, su indicazione della Regione, n.15 dell'08.10.2010); autorizzata con determinazione del dirigente regionale n.3 del 12/01/2011 (B.U. regione Puglia n.19 del 03/02/2011), essa è collegata alla innovativa strategia apportata nella programmazione e gestione dei servizi assistenziali dalle sopravvenute norme di legge statali e regionali, che hanno re-impostato anche il ruolo delle trasformate IPAB.

#### ***Comunità Alloggio per minori disagiati***

La gestione della *“Comunità alloggio per minori disagiati”* (art.50 regolamento Regionale n.4/2007), realizzata negli immobili di proprietà foglio n.21 – p.lla 70 – in località San Nazario ed intitolata a *“don Tonino Bello”*, è proseguita per l'intero anno 2020 mediante il concessionario Consorzio Matrix coop. sociale di Gragnano (Na), aggiudicatario della apposita gara (n.60/2016 S.U.A. della Provincia di Foggia), in base al contratto rep.n.1248/2017 ed in virtù della proroga, ai sensi dell'art. 7 del contratto e dell'art. 106 d.lgs. 50/2016, accordata con deliberazione del C.d.A. n.5 del 13.02.2020. L'attività della struttura è stata assicurata, come previsto in sede di offerta per la gara e come riportato in contratto, attraverso la consorziata coop. Domi Group di Bacoli (Na).

Con deliberazione del C.d.A. n.6 del 13.02.2020 è stato disposto di continuare ad utilizzare, per l'erogazione dei servizi nella struttura, lo strumento concessorio per altri quattro anni: tale scelta, si rammenta, deriva dalla constatazione che la concessione della comunità, in sostituzione della precedente gestione in appalto di servizi, ha assicurato per tutta la durata del contratto l'entrata derivante dal canone annuo (€19.800,00 oltre IVA) ed economie di spesa certe per l'ASP, in quanto se nella parte Entrata del bilancio sono eliminate le voci afferenti la riscossione delle rette di ospitalità (peraltro di non certa esigibilità, come avvenuto nel corso della gestione sperimentale), sulla parte Spesa non sono più presenti quelle di manutenzione ordinaria della struttura e di erogazione dei servizi, non essendoci i relativi affidamenti in appalto. In esecuzione dell'atto



consiliare n.6/2020, è stata adottata la prescritta determina a contrarre per l'affidamento in concessione per il periodo successivo (determinazione D.G. n.77 del 25.06.2020), ed emanato il bando di gara da parte della S.U.A. della Provincia di Foggia (gara n.00568 pubblicata sulla G.U.R.I. n. 93 – 5<sup>a</sup> serie speciale – del 12/08/2020 e tuttora in itinere attraverso la piattaforma telematica apposita); è presumibile che l'aggiudicazione non sarà perfezionata in tempo utile per la scadenza della concessione in essere, e pertanto dovrà essere attivata una cd. “*proroga tecnica*” con l'attuale gestore, in ossequio alle vigenti disposizioni, trattandosi di servizi essenziali alla persona. In ogni caso, nel bilancio sono state riportate le previsioni congruenti con le specifiche del disciplinare che regola la concessione (allegato alla richiamata delibera C.d.A. n.6/2020) e del bando di gara.

### ***Comunità Familiare per minori***

Con la Deliberazione n. 51 del 30.11.2019 si è dato avvio ad un programma volto alla realizzazione di una “*Comunità Familiare*” ex art. 47 del regolamento regionale n. 4/2007, presso immobili del centro aziendale, attualmente non utilizzati.

La parte dell'immobile che potrebbe essere destinata alla nuova struttura assistenziale (stanze nn. 1-2-3-4 e 5 lato Nord del fabbricato) consente di rispettare gli standard strutturali previsti dal ricordato regolamento 4/2007 per gli alloggi; gli spazi per i servizi comuni (cucina, zona pranzo, soggiorno, etc.) possono essere individuati all'interno di quelli in uso alla comunità alloggio; è stato verificato, in sede di fattibilità, che occorrono tuttavia alcuni adeguamenti di alcuni locali (bagni ed altro), con interventi non molto rilevanti, e la fornitura di arredi idonei, il tutto per una spesa che in linea di massima non appare di elevata consistenza.

Appena verrà individuato il gestore per i prossimi anni della Comunità Don Tonino Bello, bisogna valutare l'opportunità e la convenienza di una eventuale co-progettazione dell'intervento assistenziale, ai sensi della legge 328/2000 e delle norme nazionali e regionali in materia, approntando i provvedimenti necessari di competenza del Consiglio di Amministrazione ed i conseguenziali atti per dare avvio alla procedura di autorizzazione al funzionamento della Comunità ex art 47 del richiamato regolamento regionale n. 4/2007. Al momento, quindi, non sono state indicate poste in bilancio, né in entrata né in uscita, in quanto dovranno essere definiti gli atti occorrenti alla realizzazione del nuovo servizio ed i rapporti – anche economici – tra i partner della co-progettazione.

### ***Comunità alloggio per le diverse abilità fisiche, intellettive e sensoriali***

Con deliberazione del C.d.A. n. 34 del 25.07.2019 si è dato avvio alla procedura per la verifica di compatibilità degli standard strutturali per poter attivare tutte le iniziative possibili al fine di intercettare dei finanziamenti per ristrutturare gli immobili di proprietà della ASP siti in Corso Garibaldi a San Nicandro Garganico.

A seguito della individuazione dei tecnici abilitati a predisporre la progettazione definitiva ed esecutiva, ai sensi dell'art. 55 del Regolamento Regionale 4/2007, con la successiva delibera del C.d.A. n. 23 del 28.04.2020 è stato approvato il progetto esecutivo, in base al quale sono stati richiesti i necessari pareri:

- alla Soprintendenza, che ha rilasciato propria autorizzazione prot.n.0007086-P;
- al Piano Sociale di Zona, che con deliberazione n. 15 del 04.08.2020 ha approvato il progetto di “*Comunità alloggio per diversabili*” ed il relativo piano di investimenti.



In data 11 novembre 2020 il progetto è stato inviato alla Regione Puglia per la richiesta di Finanziamento ai sensi dell'Avviso Pubblico 1/2015. Sono state previste in bilancio le relative poste in parte entrata ed in parte uscita per l'esatto importo dell'intervento programmato.

### ***Progetto Innovazione Sociale "PugliaSocialeIN"***

Con l'Avviso Pubblico "PUGLIASOCIALE IN – Imprese Sociali" pubblicato sul BUR.P n. 64 del 07.05.2020, la Regione Puglia finanzia interventi di diffusione e rafforzamento delle attività economiche a contenuto sociale ad Imprese Sociali che operano nel territorio regionale.

Il C.d.A., con la deliberazione n. 35 del 23.06.2020 ha accordato il proprio assenso ad attuare una apposita iniziativa, disponendo di individuare l'impresa sociale partner del progetto attraverso apposito avviso pubblico finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse.

Con determinazione D.G. n.78 del 02.07.2020 è stato quindi approvato il conseguente "Avviso Pubblico" per l'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di imprese sociali, ai fini della presentazione, in partenariato con la ASP, di apposito progetto da candidare al bando regionale "PUGLIASOCIALEIN – imprese sociali".

Con la determinazione del D.G. n. 86 del 22.07.2020, si prendeva atto dell'esito dell'avviso pubblicato espletato, e si assegnava alla Coop. Sociale Cantieri di Innovazione Sociale, unica partecipante, la possibilità di presentare in partenariato con la ASP l'idea progettuale che prevede:

- attivazione *polo di ricerca con studio sui bisogni dei minori*, insieme ad enti locali territoriali, ASL, università e fondazioni di diritto pubblico e privato, all'interno di immobili del centro aziendale da ristrutturare/potenziare; il polo di ricerca studio si rende indispensabile per la continuità e per la strutturazione di un sistema di gestione per il contrasto alla povertà educativa;
- creazione di uno "spazio agile" di studio, convegni, laboratori sperimentali per gli interventi educativi sui minori per intervenire su povertà educativa e materiale; con i progetti in atto della cooperativa Cantieri sarà possibile implementare le azioni svolte in particolar modo con il potenziamento del sistema digitale;
- attivazione di un sito specializzato, una app, testi specifici su minori fragili e vulnerabili; utilizzare lo strumento di elezione dei minori e dei giovani permetterà di uniformare il linguaggio e quindi di raggiungere un numero maggiore di minori e famiglie;
- supporto al territorio e alle famiglie per minori, fragili e vulnerabili, attraverso la creazione di un centro famiglie specializzato in disagi adolescenziali;
- accreditamento di una sede di formazione e farla diventare un luogo formativo permanente, per educatori, per insegnanti, per le scuole dell'intero territorio;
- inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati attraverso formazione specialistica e successiva creazione cooperativa di tipo B per lavori agricoli in supporto all'Asp Zaccagnino.

Per l'attivazione del progetto sono stati individuati dei locali presso il centro aziendale, oggi in disuso, che con apposito progetto di ristrutturazione verranno destinati all'espletamento delle attività previste in progetto.

A breve, come indicato nella Determinazione del D.G. n.86/2020, il progetto esecutivo verrà sottoposto al C.d.A. per la valutazione e approvazione finale; al momento, pertanto, non sono ancora inserite poste in bilancio relative a detto programma, dovendo attendere il perfezionamento della rete di partenariato e la esatta definizione del progetto con le relative indicazioni degli oneri a carico di ciascun partner.



## ***Rete della daunia rurale per l'innovazione e l'inclusione sociale delle categorie svantaggiate***

In base al PSR 2014-2020 – strategia di sviluppo locale 2014 – 2020, il GAL Daunia Rurale soc. cons. a r.l. ha emanato l'Avviso Pubblico per la presentazione delle domande di sostegno articolo 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013 misura 19 - sottomisura 19.2 - “Sostegno all'esecuzione nell'ambito degli interventi della strategia” - azione 2 - “Innovazione Sociale e Occupazionale delle filiere produttive del Daunia rurale food district dell'Alto Tavoliere” – intervento 2.3 “Rete della Daunia Rurale per l'innovazione e l'inclusione sociale delle categorie svantaggiate”. Con Deliberazione C.d.A. n.38 del 15.07.2020 è stato disposto di aderire al progetto presentato da “SMILE Puglia”, in conseguenza della richiesta pervenuta il 09.07.2020. Il progetto prevede di rafforzare/implementare l'efficacia e l'efficienza dei servizi di inserimento lavorativo già offerti al target di soggetti svantaggiati, attraverso un'azione mirata di preparazione e accompagnamento al lavoro attraverso progetti di agricoltura sociale. Si attende l'effettiva approvazione del progetto e l'assegnazione dei fondi da parte del GAL, allorquando potranno essere definite le specifiche attività a carico di ciascuno dei partner con i relativi impegni reciproci ed in base a ciò inserire le conseguenti previsioni di bilancio.

### ***Collaborazione con altre istituzioni ed enti***

Ulteriori interventi dovranno essere programmati nel piano assistenziale da approvarsi, con l'iscrizione di idonee risorse nell'apposito capitolo di spesa denominato “Spese per Assistenza”.

Molto lusinghieri i risultati conseguiti dall'iniziativa, in collaborazione con la scuola primaria pubblica e con le scuole paritarie di San Nicandro G.co, inerente all'erogazione di **buoni mensa scolastica** ai minori appartenenti alle famiglie indigenti; anche all'inizio del 2020 l'intervento dell'ASP ha contribuito a ridurre significativamente il fenomeno della dispersione scolastica per la fascia d'età considerata: purtroppo, l'ondata pandemica a partire dalla primavera scorsa, tra le nefaste conseguenze ha comportato la sospensione delle attività didattiche in presenza e la mancata erogazione del servizio mensa.

Proprio per l'aggravarsi del disagio socio-economico quale effetto indotto dell'emergenza epidemiologica, ha ulteriormente messo in evidenza l'importanza dell'erogazione, in favore delle famiglie bisognose con minori a carico, di **buoni acquisto di derrate alimentari e beni di prima necessità** presso esercizi commerciali convenzionati nonché di prodotti per l'infanzia (quali creme, lozioni, alimenti per patologie particolari, etc.) presso le farmacie e parafarmacie aderenti; potenziato con la diretta distribuzione di derrate e generi di prima necessità con le risorse derivanti dal mancato utilizzo dei buoni mensa, questa misura ha ricevuto maggiore apprezzamento nella comunità locale e per questo appare ulteriormente idonea, anche per l'imminente esercizio finanziario, a mitigare lo stato di estrema indigenza dei nuclei beneficiari; la rigorosa applicazione dei criteri di formazione della graduatoria, via via perfezionati e calibrati, consente di valutare al meglio le situazioni di effettivo disagio e di intervenire nei casi di maggiore necessità, riducendo l'alea di possibili distorsioni nella sua applicazione.

Di grande impatto sociale è stata l'attivazione del “**Muro della Tenerezza**” in seguito alla deliberazione del C. d'A. n. 36 del 15.07.2020, che ha visto la collaborazione ed una compartecipazione finanziaria del Comune di San Nicandro Garganico, oltre al coinvolgimento di locali associazioni di volontariato, coinvolgendo la partecipazione spontanea della comunità.





Specifiche misure di potenziamento o implementazione dell'iniziativa potranno essere eventualmente valutate in sede di adozione del piano assistenziale.

Sono state attivate le procedure per le “*Eccedenze Alimentari*”, attraverso alcuni primi incontri a livello istituzionale e territoriale, e si è in attesa di definire la procedura operativa con il Comune di San Nicandro Garganico.

Sono in corso i progetti di intervento sociale sulle povertà educative, finanziati da “Fondazione con Il Sud” in collaborazione con enti locali del Gargano:

- Fuori Classe, già operativo e giunto al suo terzo anno;
- Post-it, in fase di attuazione.

Arriva a compimento, con il prossimo esercizio 2021, il percorso di istruzione e formazione professionale di un minore, già ospite della Comunità alloggio, che terminerà il ciclo di studi con la conclusione del corrente a.s. 2020/2021; nel bilancio 2021, quindi, vanno previste le risorse per le ultime rette del convitto, onde garantire la continuità dell'intervento finora sostenuto dall'ASP e, agevolando così l'ingresso nel modo del lavoro del giovane, può dirsi utilmente finalizzata la spesa conseguente, nel rispetto delle volontà del fondatore e in attuazione delle finalità statutarie.

Va ancora ricordato che i due progetti di Servizio Civile Universale, candidati per il tramite della Provincia di Foggia (1. *Bellum videri, camminamenti emotivi*; 2. *La carezza di Don Vincenzo*), non sono stati approvati dal Ministero e pertanto non sono previste nel bilancio poste ad essi relative.

### ***Altre attività innovative***

Il 15 dicembre scadono i termini per la presentazione di proposte di Progetto finanziario finalizzato alla concessione del centro aziendale in disuso, denominato “*Mulino del Caldoli*”, come dall'apposito “*Avviso esplorativo per l'acquisizione di manifestazione di interesse*” prot. n. 723 del 06.05.2020; si rammenta che il bando è finalizzato a realizzare, nel centro aziendale, strutture turistico-ricettive con impiego prevalente di soggetti diversabili, in coerenza con le finalità statutarie dell'ASP, previ interventi di recupero e riqualificazione; non sono tuttavia pervenute richieste di sopralluogo ed è da supporre che l'interesse al bando sia stato ostacolato anche dall'emergenza Covid, che ha avuto effetti negativi in tutti i settori produttivi e soprattutto in quelli turistici e alberghieri; probabilmente vanno esplorate altre strategie comunicative, intese ad individuare possibili interlocutori che, nell'ambito delle iniziative rivolte al terzo settore, siano in grado di attrarre operatori specializzati che vogliano cogliere le opportunità offerte per il nostro territorio nel campo specifico.

### ***Motivazione delle scelte***

L'ASP ha come compito principale, come sopra già ricordato, di provvedere all'assistenza, anche in forma residenziale, di minori abili e disabili fino al compimento della maggiore età in stato di bisogno economico e non; per espressa disposizione statutaria, inoltre, mediante ogni struttura prevista dal Regolamento regionale n.4/2007 rivolge le proprie attività al benessere della persona, con servizi ed interventi erogabili in via principale ai residenti nell'Ambito Territoriale di San Nicandro Garganico. Da qualche anno a questa parte, le attività assistenziali hanno avuto un innegabile incremento, superando le difficoltà passate che hanno portato l'IPAB dr V. Zaccagnino ad occuparsi quasi esclusivamente della gestione dell'ingente patrimonio.



Partendo dalle basi poste con le ultime programmazioni, occorre perseguire un ulteriore sviluppo a livello significativo dei servizi socio-assistenziali erogati, non limitandosi all'utilizzo delle sole risorse derivanti dalla gestione patrimoniale e dell'attività agricola; se è vero che l'adesione alle filiere ha consentito e consente di limitare gli effetti negativi dell'andamento del mercato cerealicolo, in una congiuntura non certo favorevole caratterizzata dagli incrementi dei costi e da una contrazione dei ricavi derivanti dalle fluttuazioni globalizzate, per implementare le attività assistenziali occorre inserirsi nell'universo del Terzo Settore in maniera più integrata e coesa con altri attori, compresi quelli finanziari; è quindi necessario impostare un piano assistenziale sempre più legato alle altre istituzioni ed enti che, sia direttamente che indirettamente, sono coinvolti nel campo degli interventi sociali. Considerata poi la generalizzata contrazione delle risorse disponibili per le amministrazioni pubbliche destinate all'erogazione dei servizi socio-assistenziali, occorre operare un più approfondito rapporto con gli Uffici di Piano, per giungere ad una programmazione condivisa e coordinata tra i vari attori pubblici e privati, che, a parità di risorse, consenta di ampliare i target delle attività, attraverso la maggiore efficienza dei vari servizi, evitando da un lato duplicazioni e sprechi, dall'altro perseguendone l'efficacia mediante l'azione congiunta degli attori coinvolti. Infatti, come prevedono le vigenti norme, le ASP debbono guardare ciascuna alle proprie potenzialità specifiche, sia per le caratteristiche intrinseche (beni patrimoniali, finalità statutarie), sia per il percorso esperienziale maturato (servizi effettivamente erogati, acquisizione di beni, risorse strumentali e professionali assunte in dotazione): porre a disposizione dei servizi sociali e assistenziali le proprietà immobiliari, ad esempio, può dare indubbi vantaggi rispetto a competitor che dovrebbero invece dotarsi di strutture, erogando i servizi con costi di investimento inferiori; per l'ASP Zaccagnino, che dispone di patrimoni rurali significativi, sviluppare progetti di agricoltura sociale non in competizione ma in co-progettazione e co-gestione delle attività di recupero e di inserimento socio-lavorativo di soggetti con fragilità o in situazioni di disagio, può rivelarsi decisivo nel dare maggiore efficacia ai servizi.

Questa è effettivamente la strada intrapresa dal Consiglio di Amministrazione con l'adesione ai vari partenariati sopra già accennati e che hanno iniziato a dare i primi frutti (vedi il progetto "*i fuori classe*", quasi concluso, che ha ottenuto ottimi risultati sia in termini di utile coinvolgimento della platea degli alunni beneficiari, sia di capacità operativa degli attori istituzionali in sinergia con la realtà territoriale, con efficace impiego di risorse finanziarie ed umane, esterne agli enti). Il potenziamento della capacità progettuale del primo settore aziendale, anche attraverso il coinvolgimento sinergico della figura preposta con le istituzioni territoriali e con attori del terzo settore che operano nel nostro Piano di Zona, può essere quindi la chiave di volta che consente di implementare le attività assistenziali della ASP; nella seconda parte della relazione, relativa alle risorse umane, sono inserite indicazioni sul possibile potenziamento del settore.



## Parte II

### RISORSE UMANE

La dotazione organica aziendale è quella derivante dalla delibera C.d.A. n.33 del 22 ottobre 2018, con cui è stato anche varato il piano del fabbisogno delle risorse umane per il triennio 2019/2021.

I posti d'organico previsti nella tabella "C" allegata alla richiamata delibera, oltre al Direttore Generale che è figura obbligatoria prevista dalla legge regionale n.15/2004, sono i seguenti:

| <i>Categoria e pos. Ec.</i> | <i>Profilo Professionale</i>                             | <i>numero unità</i> | <i>posti vacanti</i> |
|-----------------------------|--|---------------------|----------------------|
| <b>D</b>                    | <b>Responsabile I Settore – Coordinatore Sociale</b>     | <b>1</b>            | <b>=</b>             |
| <b>D</b>                    | <b>Responsabile II Settore economico-finanziario</b>     | <b>1</b>            | <b>=</b>             |
| <b>D</b>                    | <b>Responsabile III Settore Ufficio Tecnico Agricolo</b> | <b>1</b>            | <b>1</b>             |
| <b>C</b>                    | <b>Istruttore tecnico - perito agrario</b>               | <b>1</b>            | <b>=</b>             |
| <b>C</b>                    | <b>Istruttore amministrativo</b>                         | <b>1</b>            | <b>=</b>             |
| <b>B.3</b>                  | <b>Coadiutore di Ragioneria</b>                          | <b>1</b>            | <b>1</b>             |
| <b>B</b>                    | <b>Esecutore amministrativo</b>                          | <b>1</b>            | <b>=</b>             |

Nel corso del 2019, in attuazione del piano varato con il medesimo atto deliberativo, si è provveduto alla copertura del posto a part-time (83,33%) di "Responsabile I Settore – Segreteria e Assistenza Coordinatore Sociale", mediante procedura ex art.20, comma 1, d.lgs. n.75/2017, in congruenza con le indicazioni prevenute dalla Regione. Come cennato nella I parte di questa relazione, la disponibilità della risorsa specifica consente di affrontare meglio l'estrema complessità del quadro normativo di riferimento, di far fronte alle necessità di interazione con soggetti pubblici e privati e di disporre di adeguate conoscenze delle tematiche specifiche proprie del bisogno, con l'incremento della progettualità dei servizi da erogare e degli interventi da candidare alle varie fonti di finanziamento, come del resto attestato dagli atti e provvedimenti dell'Azienda in materia e di cui sopra si è già detto. Va quindi considerata opportunamente la possibilità di portare a tempo pieno la figura del Responsabile del 1° Settore, laddove le risorse economiche consentiranno di sostenerne la spesa aggiuntiva, sia mediante implementazione delle attività assistenziali specifiche che possano garantire entrate ad hoc, sia mediante il miglioramento della redditività dei fondi agricoli.

Per l'Ufficio tecnico agricolo, in attuazione delle direttive assunte dal C.d.A. con atto n.28 del 10.09.2018 e confluite nella pianificazione del fabbisogno approvata con la successiva e richiamata delibera n.33/2018, è stata mantenuta l'attribuzione in via temporanea delle funzioni gestionali di settore al dipendente di cat. C, in base alle facoltà previste dal CCNL del 21.05.2018, con l'assegnazione della relativa Posizione Organizzativa in base al regolamento aziendale vigente. Resta cogente l'esigenza di programmare la copertura del posto vacante di categoria D, in relazione



alla sempre più prossima data di possibile collocamento a riposo del dipendente in servizio, anche con riguardo alla necessità di consentire un adeguato travaso – dalla risorsa umana uscente a quella subentrante – delle imprescindibili conoscenze specifiche del patrimonio aziendale, dei rapporti contrattuali agrari in essere e delle pianificazioni colturali aziendali.

Riguardo al II Settore, permane l'esigenza di attendere i provvedimenti da parte della Regione Puglia che attuino l'art. 98, comma 1, L.R. n. 67/2017: la modifica apportata dalla norma della finanziaria regionale 2018 sul sistema contabile delle ASP, già previsto all'art.24 L.R. n.15/2004, suggerisce infatti di valutarne l'impatto sulla definizione sia della tipologia di attività specifiche, sia della qualificazione professionale delle figure preposte, onde avere la garanzia che le risorse umane assegnate al settore siano aderenti alla nuova configurazione. È presumibile che la riforma venga attuata a breve: la Regione ha infatti affidato ad una società specializzata esterna (KPMG SpA) le attività di monitoraggio presso tutte le ASP di Puglia, e nel mese di agosto scorso sono stati chiesti e forniti i dati relativi alla nostra azienda.

Ultima notazione riguardo al personale è relativa alla imminenza dei rinnovi dei contratti nazionali di lavoro: sono state previste nel bilancio le risorse per i miglioramenti economici in base alle pre-intese già sottoscritte, e che saranno definitivi dopo il visto della Corte dei Conti e la successiva sottoscrizione da parte dell'ARAN (attesa entro l'anno, avendo ottenuto il parere favorevole del Consiglio dei Ministri il 2 dicembre scorso).



### Parte III

## GESTIONE DEL PATRIMONIO AGRARIO

La quasi totalità delle rendite dell'A.S.P. dott. Vincenzo Zaccagnino è tratta dalla gestione dei terreni di proprietà; la complessiva estensione dei fondi è pari ad ha. 2.206,00 ca., ubicati in sei comuni della provincia di Foggia (San Nicandro Garganico, Lesina, Poggio Imperiale, Apricena, San Severo e Foggia). Il Consiglio di Amministrazione ha allo scopo approvato sia il piano culturale triennale 2020/2021, 2021/2022 e 2022/2023 (delibera n.50 del 06.11.2020), sia quello annuale 2020/2021 (delibera n.51, adottata nella stessa seduta).

Della superficie complessiva di proprietà, così come riportato nei suddetti piani culturali, sono gestiti in conduzione diretta ettari circa 2.130 ha. (al lordo di circa 33 ha. per tare, strade interne, scoline ed incolti) e circa 76 ha. – al lordo di tare, strade interne, scoline ed incolti per circa 19 ha. – sono detenuti da terzi a vario titolo. Nelle rotazioni praticate dall'Ente, sono stati inclusi a partire dall'a.a. 2020/2021 i terreni siti in agro di San Nicandro G., per ha. 13.95.09, rilasciati dal fittuario sig. Battista Matteo, come da delibera C.d.A. n.47/2020.

### GESTIONE ATTIVITÀ AGRICOLA

La gestione dei terreni per la corrente a.a. 2020/2021 prevede la seguente ripartizione culturale:

#### “LOCALITÀ S.NAZARIO”

| COLTURA   |            | 1 <sup>^</sup> Coltiv. |
|---|------------|------------------------|
| Grano duro  | Ha.        | 308                    |
| Orzo  | Ha.        | 158                    |
| Favino Bianco   | Ha.        | 60                     |
| Oliveto   | Ha.        | 96                     |
| Terreni pascolativi in affitto a termine              | Ha.        | 540                    |
| Terreni seminativi in affitto a termine               | Ha.        | 492                    |
| Terreni seminativi in affitto per agricoltura sociale | Ha.        | 0                      |
| Terreni a maggese nuda (Reg. CE condizionalità)       | Ha.        | 0                      |
| Tare, strade interne, scoline ed incolti              | Ha.        | 20                     |
|   | <b>Ha.</b> | <b>1.674</b>           |





## Parte IV

### NOTAZIONI CONCLUSIVE

Il perseguimento dei fini statuari dell'Azienda è strettamente correlato alle risorse derivanti dalla gestione del patrimonio, in quanto i proventi dalla conduzione agricola diretta e dalla concessione a terzi dei terreni costituiscono le uniche risorse che l'Azienda utilizza per coprire le spese e finanziare gli interventi assistenziali inseriti nel piano apposito annualmente approvato; non ci sono, infatti, trasferimenti da parte di altre amministrazioni per le attività dell'ASP (al contrario, deve rimarcarsi come è proprio l'ASP a farsi carico di interventi che andrebbero ascritti alle competenze del Comune – vedi, a titolo esemplificativo, il pagamento delle rette del servizio mensa scolastica per gli alunni bisognosi della scuola d'infanzia e primaria statali di S. Nicandro G).

L'ASP Zaccagnino, in altre parole, non fruisce per le proprie attività istituzionali di “*contributi a carico delle finanze pubbliche*”, nell'accezione prevista dall'art. 6, comma 2, D.L. n. 78/201; peraltro, nemmeno ha goduto di alcun “*conferimento del capitale di dotazione iniziale*”, essendo il proprio patrimonio derivante dal lascito del fondatore dott. Vincenzo Zaccagnino, ed avendo scelto la gestione in concessione della comunità per minori, non gode oggi in alcun modo di “*erogazioni a titolo di contratto di servizio*”, pur essendo queste eventualità entrambe non riconducibili comunque alla nozione della ricordata norma D.L. 78/2010 (secondo quanto chiarito dalla Corte dei Conti – Sezione Autonomie – e, da ultimo, dalla Sezione regionale di Controllo per la Toscana nella delibera n. 87/2020/PAR del 30 novembre 2020).

Dalla concessione del diritto di superficie su terreni di proprietà dell'A.S.P. finalizzata alla realizzazione di impianti fotovoltaici in località Motta dei Perastri, in virtù del contratto preliminare a rogito notar Benincaso rep. n. 3578/2062 in data 10.07.2019, registrato a Foggia il 30/07/2019 al n. 2017/1T, potrebbero essere garantite consistenti risorse economiche già dal prossimo esercizio 2021, laddove venisse perfezionata la procedura autorizzativa e, una volta stipulato il contratto definitivo, realizzato effettivamente l'impianto; i proventi relativi garantirebbero un considerevole incremento delle entrate e, di conseguenza, una base certa di lungo periodo per intensificare gli interventi socio-assistenziali diretti dell'ASP. Al momento, tuttavia, nel bilancio 2021 non è riportata la relativa previsione di entrata, dovendo anzi il C.d.A. valutare la concessione di una proroga come prevista nel contratto preliminare.

Ulteriori fonti di possibili proventi, infine, vanno ricercate in nuove opportunità, che potrebbero aprirsi in relazione alla valorizzazione del patrimonio sotto profili diversi da quello agricolo tradizionale, ad esempio puntando sul turismo ecologico e culturale, che pur mostrano prospettive di sviluppo in embrione già sperimentate negli ultimi quattro anni attraverso l'adesione alla Carta europea del turismo sostenibile con il Parco nazionale del Gargano, l'ottenimento del marchio Q-Nest con l'Università del Salento, l'inserimento del Feudo Belvedere nel registro dei paesaggi storici rurali presso il Ministero dell'Agricoltura, e la collaborazione con altre realtà istituzionali ed associative del territorio nella fruizioni dei beni culturali ed ambientali che fanno parte del patrimonio aziendale.

San Nicandro Garganico, 11.12.2020

Il Direttore Generale  
dott. Augusto Ferrara

# A.S.P. Dr. Vincenzo Zaccagnino

Prov. (FG)

## QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO - Pluriennale Anno 2021

| ENTRATE   | Competenza   | S P E S E  | Competenza   |
|---|--------------|--|--------------|
| 1   | 2            | 3  | 4            |
| Titolo I - Entrate tributarie   | 41.000,00    | Titolo I - Spese Correnti                        | 1.666.754,00 |
| Titolo II - Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della regione e di altri enti pubblici anche in rapporto all'esercizio di funzioni delegate dalla regione | 1,00         | Titolo II - Spese in conto capitale              | 410.002,00   |
| Titolo III - Entrate extratributarie  | 1.661.745,00 |  |              |
| Titolo IV - Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti  | 400.001,00   |  |              |
| <b>TOTALE ENTRATE FINALI</b>  | 2.102.747,00 | <b>TOTALE SPESE FINALI</b>                       | 2.076.756,00 |
| Titolo V - Entrate derivanti da accensioni di prestiti  | 1,00         | Titolo III - Spese per rimborso prestiti         | 25.992,00    |
| Titolo VI - Entrate da servizi per conto di terzi   | 1.411.548,00 | Titolo IV - Spese per servizi per conto di terzi | 1.411.548,00 |
| <b>TOTALE</b>   | 3.514.296,00 | <b>TOTALE</b>                                    | 3.514.296,00 |
| Avanzo di amministrazione<br>Fondo pluriennale vincolato per spese correnti<br>Fondo pluriennale vincolato per spese conto capitale   |              | Disavanzo di amministrazione                     |              |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>   | 3.514.296,00 | <b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>                  | 3.514.296,00 |



# A.S.P. Dr. Vincenzo Zaccagnino

Prov. (FG)

## QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO - Pluriennale Anno 2022

| ENTRATE   | Competenza   | SPESE  | Competenza   |
|---|--------------|--|--------------|
| 1   | 2            | 3  | 4            |
| Titolo I - Entrate tributarie   | 41.000,00    | Titolo I - Spese Correnti                        | 1.674.754,00 |
| Titolo II - Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della regione e di altri enti pubblici anche in rapporto all'esercizio di funzioni delegate dalla regione | 1,00         | Titolo II - Spese in conto capitale              | 2.003,00     |
| Titolo III - Entrate extratributarie  | 1.661.745,00 |  |              |
| Titolo IV - Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti  | 2,00         |  |              |
| <b>TOTALE ENTRATE FINALI</b>  | 1.702.748,00 | <b>TOTALE SPESE FINALI</b>                       | 1.676.757,00 |
| Titolo V - Entrate derivanti da accensioni di prestiti  | 1,00         | Titolo III - Spese per rimborso prestiti         | 25.992,00    |
| Titolo VI - Entrate da servizi per conto di terzi   | 1.411.548,00 | Titolo IV - Spese per servizi per conto di terzi | 1.411.548,00 |
| <b>TOTALE</b>   | 3.114.297,00 | <b>TOTALE</b>                                    | 3.114.297,00 |
| Avanzo di amministrazione   |              | Disavanzo di amministrazione                     |              |
| Fondo pluriennale vincolato per spese correnti  |              |  |              |
| Fondo pluriennale vincolato per spese conto capitale  |              |  |              |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>   | 3.114.297,00 | <b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>                  | 3.114.297,00 |

# A.S.P. Dr. Vincenzo Zaccagnino

Prov. (FG)

## QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO - Pluriennale Anno 2023

| ENTRATE   | Competenza   | S P E S E  | Competenza   |
|---|--------------|--|--------------|
| 1   | 2            | 3  | 4            |
| Titolo I - Entrate tributarie   | 41.000,00    | Titolo I - Spese Correnti                        | 1.674.754,00 |
| Titolo II - Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della regione e di altri enti pubblici anche in rapporto all'esercizio di funzioni delegate dalla regione | 1,00         | Titolo II - Spese in conto capitale              | 2.003,00     |
| Titolo III - Entrate extratributarie  | 1.661.745,00 |  |              |
| Titolo IV - Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti  | 2,00         |  |              |
| <b>TOTALE ENTRATE FINALI</b>  | 1.702.748,00 | <b>TOTALE SPESE FINALI</b>                       | 1.676.757,00 |
| Titolo V - Entrate derivanti da accensioni di prestiti  | 1,00         | Titolo III - Spese per rimborso prestiti         | 25.992,00    |
| Titolo VI - Entrate da servizi per conto di terzi   | 1.411.548,00 | Titolo IV - Spese per servizi per conto di terzi | 1.411.548,00 |
| <b>TOTALE</b>   | 3.114.297,00 | <b>TOTALE</b>                                    | 3.114.297,00 |
| Avanzo di amministrazione   |              | Disavanzo di amministrazione                     |              |
| Fondo pluriennale vincolato per spese correnti  |              |  |              |
| Fondo pluriennale vincolato per spese conto capitale  |              |  |              |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>   | 3.114.297,00 | <b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>                  | 3.114.297,00 |

Letto, approvato e sottoscritto.

LA PRESIDENTE  
f.to (avv. Patrizia C. Lusi)

IL DIRETTORE GENERALE  
f.to (dott. Augusto Ferrara)

**ATTESTAZIONE ESECUTIVITÀ DELL'ATTO**

La presente deliberazione è immediatamente esecutiva, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21, comma 3, del vigente Statuto.

IL DIRETTORE GENERALE  
f.to (dott. Augusto Ferrara)

N. 11384 del registro delle

**PUBBLICAZIONI ALL'ALBO PRETORIO**

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo dell'Ente per dieci giorni consecutivi a decorrere dal 21 DIC. 2020 e fino al 31 DIC. 2020.

San Nicandro G., 21 DIC. 2020

IL DIRETTORE GENERALE  
f.to (dott. Augusto Ferrara)

È copia conforme all'originale da servirsi per uso amministrativo.

San Nicandro Garganico, 21 DIC. 2020

IL DIRETTORE GENERALE  
(dott. Augusto Ferrara)

